

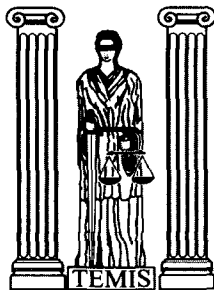
**JACOBO PÉREZ ESCOBAR**

Doctor en Derecho y Ciencias Políticas y Profesor de la Facultad de Derecho en la Universidad Nacional de Colombia. Doctor en Derecho de la Universidad de París.  
Profesor o ex Profesor de las Facultades de Derecho de las Universidades Libre, Santo Tomás, Externado de Colombia, La Gran Colombia y Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario.

**BIBLIOTECA  
ENRIQUE LOW MURTRA**

# **DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO**

*Octava edición*



**EDITORIAL TEMIS S. A.**

**Bogotá - Colombia**

**2010**

# ÍNDICE GENERAL

## PARTE PRIMERA

### EL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO Y EL SISTEMA DEMOCRÁTICO

#### TÍTULO I

##### FUENTES E INTERPRETACIÓN DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

###### CAPÍTULO I

###### EL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

	PÁG.
A. Noción de Derecho Constitucional .....	3
B. Contenido del Derecho Constitucional .....	4
C. Objeto del estudio de la ciencia del Derecho Constitucional colombiano .....	5

###### CAPÍTULO II

###### FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

###### Sección I

###### LA CONSTITUCIÓN

A. Concepto de Constitución .....	7
1. Concepto material .....	8
2. Concepto formal .....	8
B. La Constitución vigente .....	9
1. Estructura general de la Constitución .....	13
C. Procedimientos para la reforma de la Constitución .....	14
1. Reforma por el Congreso .....	16
a) Iniciativa constituyente .....	16
b) Trámite de los proyectos .....	17
c) Materias sujetas a referendo obligatorio .....	19

	PÁG.
2. Reforma por una Asamblea Constituyente .....	19
a) Iniciativa para convocar una Asamblea Constituyente .....	19
b) Revisión constitucional de la convocatoria .....	20
c) Convocatoria de la Asamblea .....	20
d) Elección de los delegatarios de la Asamblea .....	20
e) Competencias y limitaciones .....	20
3. Reforma mediante referendo .....	20
a) Iniciativa del referendo .....	21
b) Revisión constitucional de la convocatoria .....	21
c) Votación del referendo .....	21

## Sección II

### LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES

1. Valor de los principios constitucionales .....	22
2. Principios constitucionales y principios constitucionales fundamen- tales .....	23
3. Método para el hallazgo de los principios constitucionales .....	24

## CAPÍTULO III

### CARACTERÍSTICAS IDEOLÓGICAS Y TÉCNICO-ADMINISTRATIVAS DE NUESTRA CONSTITUCIÓN

1. Bases ideológicas .....	25
a) República democrática .....	26
b) Liberalismo .....	29
c) Tendencia socialista o carácter social del Estado .....	33
2. Bases técnico-administrativas .....	41
a) Centralización política .....	42
b) Descentralización administrativa .....	42
c) Descentralización territorial autonómica .....	43
d) Régimen presidencial moderado .....	50

## CAPÍTULO IV

### SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN

A. Control automático u oficioso de constitucionalidad .....	56
1. Actos sujetos a control automático previo .....	56
a) Control previo automático u oficioso de constitucionalidad .....	56
1) Los proyectos de ley .....	56
2) Los proyectos de ley estatutaria .....	56

b) Control previo automático u oficioso a la ejecución de ciertos actos	57
1) Leyes de convocatoria a un referendo reformativo de la Constitución .....	57
2) Acto de convocatoria a referendo de un Acto Legislativo ....	57
3) Las leyes de convocatoria a una Asamblea Constituyente. ..	57
4) Los tratados internacionales y las leyes que los aprueban ....	57
2. Control automático u oficioso posterior de constitucionalidad .....	63
B. Control de constitucionalidad por vía de acción .....	65
1. Titulares de la acción .....	65
2. Actos sujetos al control de la Corte por vía de acción .....	66
3. Actos no sometidos al control de la Corte .....	66
a) Actos sujetos al control jurisdiccional de lo contencioso administrativo .....	66
b) Incompetencia de la Corte Constitucional .....	66
1) Normas no vigentes .....	67
2) Normas purgadas de inconstitucionalidad .....	69
3) Leyes aprobatorias de contratos .....	69
4. Demanda y procedimiento de la acción de inconstitucionalidad ....	69
5. Efectos de la sentencia decisoria de la acción de inexequibilidad ..	74
6. Imprescriptibilidad y caducidad de la acción de inexequibilidad ...	77
C. Control de constitucionalidad por vía de excepción .....	78
a) Competencia para decidir la excepción de inconstitucionalidad	79
1) Competencia de todas las autoridades .....	79
2) Competencia de los jueces .....	79
3) Competencia de todos los funcionarios que apliquen las leyes	79
b) Efectos del pronunciamiento de la excepción .....	80
c) Diferencias entre la acción y la excepción de inconstitucionalidad	81

## CAPÍTULO V

### INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN

A. Necesidad e importancia de la interpretación constitucional .....	83
B. Concepto de interpretación constitucional .....	84
C. Clases de interpretación constitucional .....	85
1. Interpretación legislativa .....	85
2. Interpretación judicial .....	86
3. Interpretación administrativa .....	88
4. Interpretación doctrinal o privada .....	88
D. Tendencias de interpretación constitucional .....	89
1. Tendencia interpretativa jurídica o reglada .....	89
2. Tendencia interpretativa politóloga o libre .....	90

	PÁG.
E. Fines de la interpretación constitucional .....	91
1) Deducir del texto una norma aplicable .....	91
2) Permitir la actuación práctica del ordenamiento constitucional .....	91
3) Integración del ordenamiento constitucional .....	92
4) Control formal de la regularidad de las leyes y otros actos y control sustancial del contenido de los mismos .....	92
5) Elegir la solución más correcta desde un punto de vista constitucional .....	92
6) Defensa de la fórmula política de la Constitución .....	92
F. Principios guías de la interpretación constitucional .....	93
1. Principio de la unidad de la Constitución .....	93
2. Principio de concordancia práctica .....	93
3. Principio de eficacia integradora de la Constitución .....	94
4. Principio de la fuerza normativa de la Constitución .....	94
5. Principio de la continuidad interpretativa .....	95
6. Principio de la previsión de las consecuencias de las decisiones ...	95
7. Principio de prevalencia de la finalidad de la Constitución .....	96
8. Principio de adaptación a las situaciones del momento .....	96
9. Principios generales del derecho .....	96
G. Métodos de interpretación constitucional .....	96
1. El elemento gramatical o literal .....	98
1) Los términos técnico-jurídicos .....	98
2) Los términos técnicos de otras ciencias o artes .....	99
3) Los términos del lenguaje corriente .....	99
2. El elemento teleológico o finalista .....	99
3. El elemento lógico-sistemático .....	100
1) El argumento “a pari ratióne” .....	100
2) El argumento “a contrario sensu” .....	101
3) El argumento “a fortiori ratióne” .....	101
4) El argumento “pro subjecta materia” o “sedes materiae” .....	101
5) El argumento “ad absurdum” .....	101
6) El argumento “a generali sensu” .....	102
7) El argumento “rationi legis stricta” .....	102
8) El argumento “ab inutilitate legis” .....	102
9) El argumento “ab auctoritate” .....	102
10) El argumento “a rubrica” .....	102
4. El elemento histórico .....	103
H. Proceso de la interpretación .....	104
I. El resultado de la interpretación .....	105
1. Interpretación declarativa .....	106
2. Interpretación extensiva .....	106
3. Interpretación restrictiva .....	106
4. Interpretación modificadora .....	106
5. Interpretación abrogatoria .....	106

**TÍTULO II**

**LA DEMOCRACIA COLOMBIANA  
Y SU FUNCIONAMIENTO**

**CAPÍTULO I**

**LA DEMOCRACIA Y LOS MECANISMOS  
DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

	PÁG.
A. Concepto de democracia política .....	109
B. Los mecanismos de participación democrática .....	111
1. El voto .....	112
2. El plebiscito .....	113
3. El referendo .....	115
a) Referendo aprobatorio y derogatorio .....	115
b) Referendos nacionales y territoriales. ....	116
4. La consulta popular .....	120
a) Iniciativa y convocatoria .....	121
b) Control jurisdiccional .....	121
c) Realización de la consulta popular .....	121
d) Cumplimiento de la decisión adoptada en la consulta .....	122
e) Consultas populares obligatorias .....	122
5. La iniciativa popular .....	123
6. La revocatoria del mandato .....	125
a) El mandato político .....	125
b) Procedimiento de la revocatoria .....	128
1) Requisitos para la procedencia de la revocatoria .....	128
2) Trámite de la convocatoria popular .....	129
c) Efectos de la revocatoria del mandato .....	129
7. El cabildo abierto .....	130
8. Mecanismos democráticos de representación .....	132

**CAPÍTULO II**

**LOS PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS**

A. Derecho a constituir partidos y movimientos políticos .....	134
B. Concepto y clases de partidos y movimientos políticos .....	135
1. Concepto de partido político .....	135
2. Concepto de movimiento político .....	137
3. Clasificación de los partidos y movimientos políticos .....	138
C. Personalidad jurídica de los partidos y movimientos políticos .....	139
1. Requisitos para la obtención de personería .....	139
a) Situación ordinaria .....	139
b) Situaciones excepcionales y transitorias .....	140
2. Pérdida de la personería jurídica .....	141
3. Derechos derivados de la personalidad jurídica .....	141

	PÁG.
D. Partidos y movimientos políticos sin personería y otros movimientos	144
1. Derecho a inscribir candidatos conforme lo determine la ley .....	144
2. Derecho a obtener financiación estatal cuando obtengan la votación señalada por la Ley .....	145
E. Partidos y movimientos políticos de oposición .....	146
F. Limitaciones y control de la financiación de los partidos y movimien- tos políticos .....	148
1. Limitaciones a los aportes de los particulares .....	149
2. Prohibiciones de ciertos aportes .....	149
3. Limitación al monto de los gastos en campañas electorales .....	150
4. Rendición pública de cuentas de los partidos, movimientos y candi- datos .....	150
5. Auditoría interna y externa .....	151
G. Control ético de los partidos y los movimientos políticos .....	151
1. Consejo de control ético .....	151
2. Veedores de los partidos y movimientos políticos .....	152
H. Obligaciones de los partidos y movimientos políticos .....	153
I. Responsabilidad de los partidos y movimientos políticos .....	153
J. Sanciones a los partidos y movimientos políticos por avalar candidatos cuestionados por ciertos delitos .....	154

### CAPÍTULO III

#### ELECCIONES Y ORGANIZACIÓN ELECTORAL

I. Las elecciones en el sistema colombiano .....	156
A. Derecho a participar en las elecciones .....	156
1. El ciudadano elector .....	157
2. El ciudadano candidato .....	157
B. Circunscripciones electorales .....	157
1. Circunscripciones nacionales .....	157
1) Circunscripción especial de las comunidades indígenas para senadores .....	158
2) Circunscripción especial de los grupos étnicos para Cámara de Representantes .....	158
3) Circunscripción especial de las minorías políticas para la Cá- mara de Representantes .....	158
2. Circunscripción especial extraterritorial de los colombianos en el exterior para la Cámara de Representantes .....	158
3. Circunscripciones electorales territoriales .....	158
1) Circunscripción territorial para representantes a la Cámara	159
2) Circunscripción territorial para diputados .....	159
3) Circunscripción territorial para concejales .....	159

	PÁG.
4) Circunscripción territorial para ediles y miembros de las juntas administradoras locales .....	159
5) Circunscripción territorial para gobernadores .....	159
6) Circunscripción territorial para alcaldes .....	159
C. Umbral, cifra repartidora y cuociente electoral .....	159
1. El umbral electoral .....	160
a) Umbral nacional o senatorial .....	160
b) Umbral territorial .....	161
1) Umbral amplio .....	161
2) Umbral restringido .....	161
c) Exclusión de los umbrales .....	161
2. Cifra repartidora electoral .....	161
3. Cuociente electoral .....	163
D. Listas y candidatos únicos y voto preferente .....	163
1. Listas y candidatos únicos .....	163
2. El voto preferente .....	164
II. El órgano electoral .....	165
A. El Consejo Nacional Electoral .....	165
1. Composición, elección y período .....	165
2. Calidades e inhabilidades .....	166
3. Incompatibilidades .....	166
4. Atribuciones del Consejo Nacional Electoral .....	166
B. Registrador Nacional del Estado Civil .....	167
1. Escogencia y periodo .....	167
2. Calidades e inhabilidades para ser Registrador Nacional .....	168
3. Incompatibilidades del Registrador Nacional del Estado Civil .....	168
4. Funciones del Registrador Nacional del Estado Civil .....	169
C. Funcionarios seccionales y locales de la organización electoral .....	170
D. Carrera administrativa especial .....	171

## PARTE SEGUNDA

### LINEAMIENTOS GENERALES DE NUESTRA EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL

#### CAPÍTULO I

##### ORIGEN DEL CONSTITUCIONALISMO COLOMBIANO

A. Noción de constitucionalismo .....	175
B. Tesis sobre el origen de nuestro constitucionalismo .....	176
1. Orígenes en la época precolombina .....	177
2. Orígenes en la época de la Colonia .....	177
3. Orígenes en la época de la Independencia .....	177
4. Orígenes en la Constitución de 1832 .....	178
5. Nuestro criterio .....	178

## CAPÍTULO II

CARACTERÍSTICAS DE LA EVOLUCIÓN  
CONSTITUCIONAL COLOMBIANA

	PÁG.
A. Características ideológicas .....	181
1. Período liberal .....	181
a) El principio de que la soberanía reside esencialmente en la nación y que de ella emanan los poderes públicos .....	181
b) Fin liberal del Estado .....	181
c) Consagración de los derechos individuales .....	182
d) El Estado de Derecho .....	182
e) Tridivisión del poder público .....	182
2. Período de tendencia socialista o neoliberal .....	183
a) Funciones sociales del Estado .....	183
b) Función social de la propiedad .....	183
c) Intervención del Estado en la economía .....	183
d) El trabajo obligación social .....	184
e) La asistencia pública función del Estado .....	184
B. Características técnico-administrativas .....	185
1. Régimen presidencial .....	185
2. Estructura de los órganos o ramas del poder público .....	185
a) Órgano Ejecutivo .....	185
b) Órgano Legislativo .....	185
c) Órgano Judicial o Jurisdiccional .....	186
3. Administración regional y local .....	186

## CAPÍTULO III

## LAS CONSTITUCIONES COLOMBIANAS

## Sección I

## ETAPA DE CREACIÓN DEL ESTADO COLOMBIANO

A. El Acta de Independencia .....	188
B. Las Constituciones provinciales .....	190
1. Constitución de Cundinamarca de 1811 .....	190
2. Constitución de la República de Tunja .....	191
3. Constitución del Estado de Antioquia .....	192
4. Constitución de la República de Cundinamarca de 1812 .....	192
a) Forma de gobierno .....	192
b) Poder legislativo .....	193
5. Constitución del Estado de Cartagena .....	193

PÁG.

6. Constituciones expedidas en 1815 .....	193
a) Constitución o forma de gobierno del Estado de Mariquita .....	193
b) Constitución provisional de la Provincia de Antioquia de 1815 .....	194
c) Plan de Reforma de la Constitución de Cundinamarca .....	194
d) Constitución de la Provincia de Neiva .....	195
C. El Acta de la Confederación de las provincias de la Nueva Granada ....	195

Sección II

ETAPA DE LA GRAN COLOMBIA

A. La Constitución de 1821 o de Cúcuta .....	197
B. La Constitución de 1830 .....	200

Sección III

ETAPA DE LA NUEVA GRANADA

A. La Constitución de 1832 o del Estado de la Nueva Granada .....	204
B. La Constitución de 1843 o de la República de la Nueva Granada .....	205

Sección IV

ETAPA DEL FEDERALISMO

A. La Constitución de 1853 o Centro-Federal .....	206
B. La Constitución de 1858 o de la Confederación Granadina .....	207
C. La Constitución de 1863 o de Estados Unidos de Colombia .....	210

Sección V

ETAPA CENTRALISTA DE LA CONSTITUCIÓN DE 1886

A. La Constitución de 1886 .....	213
B. Las reformas a la Constitución .....	217
1. La Reforma de 1910 .....	217
2. La Reforma de 1936 .....	218
3. La Reforma de 1945 .....	218
4. La Reforma plebiscitaria de 1957 .....	219
5. La Reforma de 1968 .....	219
6. La Reforma de 1979 .....	223
7. La Reforma de 1986 .....	224

## Sección VI

**ETAPA CENTRALISTA CON AUTONOMÍA TERRITORIAL  
LA CONSTITUCIÓN DE 1991**

	PÁG.
1. Antecedentes .....	229
2. Proceso constituyente de 1991 .....	235
3. Organización y funcionamiento de la Asamblea .....	242
4. Características e innovaciones de la Constitución de 1991 .....	248
a) Características formales .....	248
b) Innovaciones de la Constitución .....	249

**PARTE TERCERA**

**ELEMENTOS DEL ESTADO COLOMBIANO**

**TÍTULO I**

**EL TERRITORIO**

A. Concepto y comprensión del territorio .....	257
1. Concepto de territorio .....	257
2. Comprensión del territorio .....	257
a) El suelo .....	257
b) El subsuelo .....	259
c) El mar territorial .....	259
d) Zona contigua .....	262
e) La plataforma continental .....	263
1) Concepto geológico .....	263
2) Concepto jurídico .....	264
f) La zona económica exclusiva .....	267
g) El espacio aéreo .....	269
h) El Segmento de la Órbita Geoestacionaria .....	270
i) El espectro electromagnético y el espacio donde actúa .....	271
B. Dominio eminente .....	272
1. Concepto .....	272
2. Características .....	272
C. Divisiones del territorio .....	273
1. División general del territorio .....	273
2. Divisiones especiales del territorio .....	274

**TÍTULO II**

**ELEMENTO PERSONAL**

**CAPÍTULO I**

**INTEGRANTES DEL ELEMENTO PERSONAL**

	PÁG.
A. Los habitantes .....	277
1. Los nacionales colombianos .....	277
a) Colombianos por nacimiento .....	278
1) Los nacidos en Colombia, cuyo padre o madre hayan sido nacionales colombianos .....	278
2) Los nacidos en Colombia cuyos padres sean extranjeros, uno de los cuales estuviere domiciliado en la República en el momento del nacimiento .....	279
3) Los hijos de padre o madre colombianos que hubieren nacido en tierra extranjera y luego se domiciliaren en la República .....	279
4) Los hijos de padre o madre colombianos que hubieren nacido en tierra extranjera y se registraren en una oficina consular de la República .....	279
b) Colombianos por adopción .....	279
c) Conservación, pérdida y recobro de la nacionalidad .....	283
2. Los extranjeros .....	284
B. Las personas jurídicas .....	284
1. Personas jurídicas colombianas .....	285
2. Personas jurídicas extranjeras .....	285

**CAPÍTULO II**

**OBLIGACIONES DE LAS PERSONAS**

A. Obligaciones comunes .....	287
1) Cumplir la Constitución y las leyes de la República .....	287
2) Respetar y obedecer a las autoridades .....	288
3) Respetar los derechos ajenos y no abusar de los propios .....	289
4) Obrar conforme al principio de solidaridad social .....	289
5) “Defender y difundir los derechos humanos como fundamento de la convivencia pacífica”. .....	290
6) Participar en la vida política, cívica y comunitaria del país ..	290
7) “Propender al logro y mantenimiento de la paz” .....	290
8) “Colaborar para el buen funcionamiento de la administración de justicia” .....	290

	PÁG.
9) Proteger las riquezas culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano .....	291
10) “Contribuir al financiamiento de los gastos e inversiones del Estado dentro de conceptos de justicia y equidad” .....	291
B. Deberes y obligaciones especiales .....	291
1. Deberes y obligaciones de los nacionales .....	291
a) Deber de engrandecer y dignificar a Colombia .....	291
b) Obligación de tomar las armas para la defensa de la patria .....	292
c) Obligación de los colombianos y ex colombianos de abstenerse de actuar contra los intereses de Colombia .....	292
d) Obligación de abstenerse de admitir cargos, honores o recompensas de gobiernos extranjeros .....	293
2. Obligaciones de los extranjeros .....	293

### CAPÍTULO III

## DERECHOS DE LAS PERSONAS

### Sección I

#### CONCEPTO Y CLASIFICACIÓN DE LOS DERECHOS

1. Concepto de los derechos de las personas .....	295
a) El derecho subjetivo como poder de voluntad .....	295
b) El derecho subjetivo como interés jurídicamente protegido .....	296
c) Teoría mixta .....	297
2. Clasificación de los derechos de las personas .....	298
a) Desde el punto de vista de las condiciones exigidas para su ejercicio .....	299
b) Desde el punto de vista de su contenido .....	300
c) Desde el punto de vista de su efectividad .....	300
d) Desde el punto de vista de los medios especiales para su protección .....	304
e) Desde el punto de vista de que requieran para su eficacia directa alguna reglamentación .....	303
f) Desde el punto de vista de las garantías exigidas para su reforma .....	304
g) Desde el punto de vista del número de personas destinatarias del derecho .....	304
h) Desde el punto de vista del origen de su consagración .....	304
i) Desde el punto de vista histórico .....	305

### Sección II

#### LOS DERECHOS CONFERIDOS A LAS PERSONAS

A. Derechos a la personalidad .....	306
-------------------------------------	-----

	PÁG.
B. Derechos públicos subjetivos de las personas .....	308
1. Derechos de los nacionales .....	308
a) Los derechos políticos .....	308
b) Derechos públicos o cívicos .....	309
c) Derechos civiles .....	309
2. Derechos de los extranjeros .....	309
a) Derechos públicos o cívicos .....	309
b) Derechos civiles .....	310

Sección III

PROTECCIÓN Y EFECTIVIDAD DE LOS DERECHOS

A. La protección de los derechos .....	311
1. Acción de tutela .....	311
a) Titulares de la acción .....	312
b) Derechos protegidos por la acción de tutela .....	312
c) Procedencia de la acción de tutela .....	313
d) Juez competente para conocer de la acción de tutela .....	315
e) La solicitud de tutela y el procedimiento de la acción .....	315
f) Alcance y efectos de la sentencia decisoria sobre la tutela .....	317
g) Recursos contra el fallo de tutela .....	318
h) Características de la acción de tutela .....	319
2. Acciones populares .....	319
a) Titulares de las acciones .....	321
b) Derechos amparados por las acciones populares .....	321
c) Procedencia de las acciones populares .....	321
d) Juez competente para conocer de las acciones populares .....	322
e) Procedimiento de las acciones populares .....	322
3. Acciones de grupo .....	322
4. Acción de cumplimiento .....	322
B. Efectividad de los derechos .....	323
1. El problema de la efectividad de los derechos .....	323
2. Responsabilidad del Estado y de sus agentes por violación de los derechos .....	324
C. Conflicto de derechos e intereses .....	325

CAPÍTULO IV

DERECHOS CONSAGRADOS  
EN LA CONSTITUCIÓN COLOMBIANA

I. Derecho a la vida .....	327
II. Derecho a la igualdad .....	328
1. Reconocimiento universal .....	328
2. Consagración constitucional .....	331

	PÁG.
III. Derecho a la libertad .....	334
A. Libertad individual o física .....	336
1. Prohibición de la esclavitud .....	337
2. Garantías contra la detención arbitraria .....	337
a) El “habeas corpus” .....	338
1) Detención ordinaria .....	340
1° Mandamiento escrito .....	340
2° Mandamiento de autoridad judicial competente. ....	341
3° Formalidades legales .....	341
4° Motivos previamente definidos por las leyes .....	341
5° Disponibilidad del capturado al juez competente .....	341
2) Detención in flagranti delicto .....	341
3) Detención por motivos de actos terroristas .....	342
b) Legalidad del delito y de la pena o castigo de acuerdo con ley preexistente .....	343
c) Ilegalidad de la detención por obligaciones civiles .....	344
d) Prescriptibilidad de las penas y medidas de seguridad .....	344
e) Garantías procesales .....	344
1) Derecho de defensa .....	345
2) Proceso público sin dilaciones y con la plenitud de las forma- lidades legales .....	345
3) Juez competente .....	346
4) Derecho a presentar y controvertir pruebas, y legalidad de las mismas .....	346
5) Libertad para declarar .....	346
6) Derecho a impugnar la sentencia .....	347
7) Principio del “non bis in idem” .....	347
8) Derecho de permanencia en el territorio .....	347
3. Libertad de locomoción o circulación y de residencia .....	347
B. Libertades intelectuales .....	348
1. La libertad de enseñanza .....	349
2. La libertad de expresión .....	351
a) El derecho de fundar medios masivos de comunicación, tal como lo establece el artículo 20 “in fine” .....	353
b) La protección especial a la actividad periodística .....	354
c) La libertad de telecomunicaciones .....	354
C. Libertades espirituales .....	357
1. Libertad de conciencia .....	358
2. Libertad religiosa .....	358
3. Libertad de cultos .....	361
D. Libertades sociales .....	362
1. Libertad de trabajo .....	362
2. Libertad de reunión .....	363
3. Libertad de asociación .....	366

	PÁG.
E. Libertad económica .....	368
1. Intervención del Estado .....	370
a) Intervención policiva .....	370
b) Intervención económica .....	372
1) Concepto y clases de intervención económica .....	372
2) Intervención directa en la economía .....	372
3) Medios de intervención indirecta en la economía .....	373
a. Medidas de fomento .....	373
b. La planeación .....	374
c. Los monopolios .....	374
c) Intervención social .....	376
d) Intervención ecológica .....	376
IV. Derecho a la seguridad .....	377
1. Derecho a la seguridad personal o política .....	379
a) Inviolabilidad del domicilio .....	379
b) Inviolabilidad de la correspondencia y papeles privados .....	381
1) Inviolabilidad de los mensajes teletransmitidos .....	381
2) Inviolabilidad de los mensajes postales .....	381
3) Inviolabilidad de los documentos privados .....	381
c) Derecho al buen nombre o al "habeas data" .....	382
2. Derecho a la seguridad económica .....	383
3. Derecho a la seguridad social .....	383
V. Derechos de la familia y de sus integrantes .....	392
A. La institución de la familia .....	392
1. Concepto de familia .....	392
2. Característica de la familia como institución social .....	392
B. Derechos de la familia .....	392
1) Derecho al amparo o protección integral como institución básica de la sociedad por parte del Estado .....	393
2) Derecho a la protección general por parte de la sociedad .....	393
3) Posibilidad de que la ley determine el patrimonio familiar inalienable e inembargable .....	393
4) Derecho a la inviolabilidad de la honra, la dignidad y la intimidad .....	394
5) Derecho de la familia a no ser molestada .....	394
6) Derecho de la pareja a decidir libre y responsablemente el número de sus hijos .....	394
C. Deberes de la familia .....	395
1) Deber de los padres de sostener y educar los hijos menores o impedidos .....	395
2) Deber del núcleo familiar de procurar el bienestar de algunos miembros y de la sociedad (comunidad de la cual forman parte) .....	395
D. Derechos y deberes de los miembros de la familia .....	395
1. Derechos de los miembros de la familia .....	395
a) Derecho a la igualdad de tratamiento y oportunidades del marido como de la mujer y a ser cada uno respetado por el otro .....	395

b) Igualdad de derechos de todos los hijos, sin discriminación alguna .....	395
c) Derecho de los hijos menores o impedidos a ser sostenidos .....	395
d) Derecho de las personas de la tercera edad (ancianos) a ser asistidas y protegidas .....	395
2. Deberes de los miembros de la familia .....	395
a) Deber de armonía .....	395
b) Deber de asistencia y protección .....	396
E. El matrimonio y su disolución .....	396
F. Obligaciones del Estado para con los miembros de la familia .....	397
1. Obligaciones del Estado en relación con la mujer .....	397
2. Obligaciones del Estado en relación con los niños .....	397
3. Obligaciones del Estado en relación con los adolescentes .....	398
4. Obligaciones del Estado en relación con las personas de la tercera edad o ancianos .....	398
5. Obligaciones del Estado en relación con los minusválidos .....	399
VI. Derecho a la educación .....	399
1. La educación como fin del Estado .....	399
2. Derecho a la educación .....	399
a) Derecho a la educación frente al Estado .....	400
b) Derecho a la educación frente a la sociedad .....	400
c) Derecho a la educación frente a la familia .....	401
3. Fines de la educación .....	402
4. Libertades de enseñanza, aprendizaje, investigación y cátedra .....	403
5. El servicio público de educación .....	403
a) Educación oficial .....	404
b) Educación privada .....	404
6. Regulación de la educación .....	405
7. Dirección de la educación .....	405
8. Vigilancia y control de la educación .....	406
9. Autonomía universitaria .....	406
10. La docencia .....	407
11. Educación de los grupos étnicos .....	408
12. Pedagogía de la Constitución .....	409
VII. Derecho a la cultura .....	409
1. Concepto de cultura y sus manifestaciones .....	409
2. Acceso a la cultura general y a la particular .....	411
3. Responsables del fomento de la cultura .....	411
4. Protección del patrimonio cultural de la Nación .....	412
VIII. Derecho a los servicios de salud .....	412
1. Principios rectores del servicio público de salud .....	412
a) Eficiencia, universalidad y solidaridad .....	412
b) Equidad .....	412
c) Obligatoriedad .....	413
d) Protección integral .....	413

	PÁG.
e) Libre escogencia .....	413
f) Autonomía de las instituciones .....	413
g) Descentralización administrativa .....	413
h) Participación social .....	413
i) Concertación .....	413
j) Calidad .....	413
2. Organización, dirección y reglamentación del servicio público de salud .....	414
3. Intervención del Estado en el servicio público de salud .....	414
IX. Derecho a vivienda digna .....	415
X. Derecho a la recreación .....	415
XI. Derecho al trabajo .....	416
A. Estatuto del Trabajo .....	417
1. Garantías laborales mínimas .....	417
2. Derecho a la formación profesional y técnica .....	417
B. Derecho a la negociación colectiva y a la concertación .....	418
C. Derecho de huelga .....	418
D. Participación de los trabajadores en la gestión de las empresas .....	420
XII. Derecho de propiedad .....	420
1. Concepciones sobre la propiedad .....	420
a) Concepción individualista .....	420
b) Concepción socialista .....	421
c) Concepción solidarista .....	421
2. Garantía constitucional al derecho de propiedad .....	423
3. Limitaciones del derecho de propiedad privada .....	424
a) Prevalencia del interés público o social .....	424
b) Función social y ecológica de la propiedad .....	425
4. Especies de propiedad garantizadas en la Constitución .....	426
a) Propiedad del subsuelo y de los recursos naturales no renovables .....	427
b) Propiedad intelectual .....	427
1) Propiedad científica, literaria y artística .....	428
2) Propiedad industrial .....	430
5. Garantías complementarias al derecho de propiedad .....	431
a) Garantía del destino de las donaciones .....	431
b) Libertad de enajenación .....	431
1) Patrimonio de familia .....	432
2) Bienes de uso público y otros .....	432
3) Los bienes que determine la ley .....	432
c) Prohibición de la pena de confiscación .....	432
6. Bienes no apropiables por particulares .....	433
7. Acceso a la propiedad .....	433
a) Democratización de la propiedad .....	433
b) Acceso a la propiedad agraria .....	434
1) La protección especial a la producción de alimentos .....	434
2) Reglamentación del crédito agropecuario .....	434

8. La expropiación.....	434
1) Teoría de la primitiva propiedad colectiva.....	434
2) Teoría de la limitación jurídica de la propiedad.....	434
3) Teoría del dominio eminente.....	435
4) Teoría de la necesidad para realizar los fines del Estado.....	435
5) Teoría de la función social.....	435
6) Teoría de la jerarquía de valores.....	435
a) Expropiación con indemnización previa.....	435
1) Definición legal de los motivos de utilidad pública o de interés social.....	435
2) Sentencia judicial.....	435
3) La indemnización.....	436
b) Expropiación con indemnización posterior.....	436
XIII. Derecho de petición.....	436
1. Concepto y alcance.....	437
2. Clases de peticiones.....	438
3. Titulares del derecho de petición.....	439
4. Autoridades sujetas al derecho de petición.....	439
5. Modo de hacer las peticiones.....	440
XIV. Derechos colectivos.....	441
A. Concepto de derecho colectivo.....	441
B. Derechos colectivos garantizados.....	441
1. Derecho a buena calidad de bienes y servicios.....	441
2. Derecho al adecuado aprovisionamiento a consumidores y usuarios.....	441
3. Derecho a un ambiente sano.....	442
4. Derecho a la conservación de los recursos naturales.....	442
5. Derecho a la integridad y uso común del espacio público.....	442

### TÍTULO III

#### EL PODER PÚBLICO

A. Concepto y ramas del poder público.....	444
1. Concepto del poder público.....	444
a) Poder físico.....	444
b) Poder moral.....	444
2. Ramas y órganos del poder público.....	445
B. Origen del poder público colombiano.....	449
C. Integración de las ramas del poder público.....	452
1. Integración de la rama legislativa.....	452
2. Integración de la rama ejecutiva.....	452
3. Integración de la rama judicial.....	453
D. Integración de los órganos independientes.....	454
1. Integración del Ministerio Público.....	454
2. Integración de la Contraloría General de la República.....	455
3. Integración del órgano electoral.....	455

	PÁG.
E. Limitaciones del poder público .....	455
1. Limitación interna del poder público .....	455
2. Limitación internacional del poder público .....	457
F. Separación de las ramas y de los órganos independientes del poder público y su colaboración .....	458
1. Consecuencias del principio de la separación de funciones de las ramas del poder público y de los órganos independientes .....	462
2. Consecuencias del principio de la colaboración armónica de las ramas del poder público y de los órganos independientes .....	466

## PARTE CUARTA

### RELACIONES ENTRE LA IGLESIA Y EL ESTADO

#### CAPÍTULO I

#### SISTEMAS DE RELACIONES ENTRE EL ESTADO Y LA IGLESIA

1. Sistema de la confusión de potestades .....	471
2. Régimen del patronato .....	471
3. Régimen de separación absoluta de la Iglesia y el Estado .....	472
4. Régimen concordatario .....	472

#### CAPÍTULO II

#### HISTORIA DE LAS RELACIONES ENTRE EL ESTADO COLOMBIANO Y LA IGLESIA CATÓLICA

A. Régimen del real patronato .....	473
B. Régimen de la separación absoluta entre la Iglesia y el Estado .....	474
C. Régimen concordatario .....	475

## PARTE QUINTA

### INSTITUCIONES GOBERNANTES

#### TÍTULO I

#### ADMINISTRACIÓN Y FUNCIÓN PÚBLICA

#### CAPÍTULO I

#### LA FUNCIÓN Y ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

A. Concepto y principios rectores de la función administrativa .....	481
1. Concepto de función administrativa .....	481

	PÁG.
2. Principios rectores de la función administrativa .....	482
a) Principio de igualdad .....	482
b) Principio de moralidad .....	482
c) Principio de eficacia .....	483
d) Principio de economía .....	483
e) Principio de celeridad .....	483
f) Principio de imparcialidad .....	483
g) Principio de publicidad .....	483
h) Principio de coordinación .....	483
B. Formas de organización administrativa .....	483
1. Centralización administrativa .....	484
2. Descentralización administrativa .....	484
a) Tipos de descentralización administrativa .....	484
b) Coexistencia de los diversos tipos de descentralización .....	485
3. Desconcentración administrativa .....	485
4. Organización administrativa colombiana .....	485

## CAPÍTULO II

### LA FUNCIÓN PÚBLICA

A. Los servidores públicos .....	487
1. Concepto de servidores públicos .....	487
2. Clasificación de los servidores públicos .....	487
a) Miembros de corporaciones públicas .....	487
b) Empleados públicos o del Estado .....	488
c) Trabajadores del Estado u oficiales .....	488
3. Funciones públicas a cargo de particulares .....	488
4. Competencia de los servidores públicos .....	488
5. Calidades generales para acceder a la función pública .....	489
6. Inhabilidades generales y prohibición para acceder al servicio público .....	489
7. Incompatibilidades y prohibiciones generales de los servidores públicos .....	490
8. Responsabilidad de los servidores públicos .....	491
a) Responsabilidad del Presidente de la República .....	493
b) Responsabilidad de los ministros del Despacho .....	493
c) Responsabilidad de otros altos funcionarios públicos .....	493
B. Las carreras de los servidores públicos .....	494
1. Concepto de carrera administrativa .....	495
2. Elementos básicos comunes de las carreras .....	495
a) Selección por concurso del personal .....	495
b) Estabilidad de los servidores públicos de carrera .....	495
c) Derecho al ascenso .....	496
3. Comisión Nacional del Servicio Civil .....	496

	PÁG.
C. El servicio público de los notarios y registradores .....	496
D. Normas constitucionales especiales sobre carreras .....	496
E. Períodos institucionales .....	497

### CAPÍTULO III

## LOS SERVICIOS PÚBLICOS

1. Servicios del Estado y responsabilidad en su prestación .....	498
2. Servicios públicos .....	499
a) Concepto de servicio público .....	499
b) Origen y evolución de la noción de servicio público .....	499
c) Clasificación de los servicios públicos .....	499
1) Servicios públicos esenciales y no esenciales .....	500
2) Servicios públicos domiciliarios y no domiciliarios .....	500
3) Servicios públicos centralizados y descentralizados .....	500
4) Servicios públicos nacionales, departamentales, distritales, municipales y territoriales indígenas .....	501
d) Consecuencias jurídicas de la noción de servicio público .....	501
1) Consecuencia jurídica en relación con los servicios públicos esenciales .....	501
2) Consecuencias jurídicas en relación con los servicios públi- cos domiciliarios .....	501
a. El señalamiento de tarifas con criterios de costo, solidari- dad y redistribución de ingresos .....	502
b. Autorización a las entidades públicas para conceder subsi- dios para su pago .....	504
c. Derecho de los usuarios a participar en la gestión y fiscali- zación de las empresas estatales de servicios públicos .....	504
d. Competencia del Presidente de la República para fijar las políticas generales de administración y control .....	505
e. Control y vigilancia de los servicios públicos .....	505

## TÍTULO II

### EL CONGRESO

#### CAPÍTULO I

#### LA ESTRUCTURA DEL CONGRESO

A. El Senado .....	513
1. Integración .....	513
a) Número de senadores .....	513
b) Calidades para ser elegido senador .....	513
2. Atribuciones especiales del Senado .....	513

	PÁG.
B. La Cámara de Representantes .....	515
1. Integración .....	515
a) Número de representantes .....	515
b) Calidades para ser elegido representante .....	517
2. Atribuciones especiales de la Cámara de Representantes .....	518
C. Organización interna de las Cámaras .....	518
1. Los dignatarios y mesas directivas .....	518
2. Los secretarios generales .....	519
3. Las comisiones .....	520
a) Comisiones constitucionales permanentes .....	520
b) Comisiones legales .....	521
1) Comisión de los Derechos Humanos y Audiencias .....	522
2) Comisión de Ética y Estatuto del Congresista .....	522
3) Comisión de Acreditación Documental .....	522
4) Comisión de Cuentas de la Cámara de Representantes .....	522
5) Comisión de Investigación y Acusación de la Cámara de Representantes .....	522
6) Comisión de Instrucción del Senado .....	523
c) Comisiones especiales .....	523
1) Comisiones adscritas a organismos nacionales e internacionales .....	523
2) Comisiones especiales de seguimiento o vigilancia .....	523
3) Comisión de crédito público .....	524
d) Comisiones accidentales .....	524
4. Los servicios administrativos y técnicos de las Cámaras .....	525

## CAPÍTULO II

### LOS CONGRESISTAS

A. Elección y período .....	526
1. La elección de los congresistas .....	526
a) Las circunscripciones electorales .....	527
b) Umbral, cifra repartidora y cuociente electoral .....	527
2. Inhabilidades para ser elegido congresista .....	528
a) Inhabilidades en razón de ciertas sanciones .....	528
b) Inhabilidades en razón del desempeño de ciertos cargos .....	528
c) Inhabilidades por la gestión de negocios con el Gobierno .....	529
d) Inhabilidades en razón de vínculos familiares con funcionarios u otros aspirantes .....	529
e) Inhabilidades por causa de doble nacionalidad .....	529
f) Inhabilidades en razón de pertenecer a otro partido .....	529
3. Prohibición de ser elegido para cargos coincidentes en los períodos .....	530

	PÁG.
4. Período de los congresistas .....	530
a) Pérdida de la investidura .....	530
b) Separación temporal del cargo .....	531
c) Reemplazos de los congresistas .....	531
d) Pérdida de curules para los partidos o movimientos políticos ....	532
e) Reemplazo de los Congresistas mediante elecciones .....	533
B. Privilegios de los congresistas .....	533
1. La inviolabilidad .....	533
2. Del fuero .....	534
C. Incompatibilidades de los congresistas .....	534
1. Incompatibilidades y prohibiciones comunes a los servidores públicos.....	535
2. Incompatibilidades especiales para los congresistas .....	535
a) Incompatibilidades para el ejercicio de cargos .....	535
b) Incompatibilidades para la gestión de ciertos negocios .....	536
3. Incompatibilidades por conflicto de intereses .....	537
D. Responsabilidad de los congresistas .....	538
1. Responsabilidad política .....	539
2. Responsabilidad penal .....	539
3. Responsabilidad disciplinaria .....	540
4. Responsabilidad civil o patrimonial .....	540
E. Remuneración y prestaciones sociales de los congresistas .....	540

### CAPÍTULO III

#### FUNCIONES DEL CONGRESO

A. Funciones constituyente y legislativa .....	541
1. Concepto de función legislativa .....	541
2. Atribuciones en relación con la legislación .....	541
a) Mediante leyes ordinarias: .....	542
b) Mediante leyes orgánicas .....	546
c) Mediante leyes estatutarias .....	546
3. Limitaciones del Congreso en el ejercicio de la función legislativa .....	546
B. Función administrativa del Congreso .....	547
1. Atribuciones en relación con la función administrativa .....	547
a) Función administrativa del Congreso por medio de leyes formales .....	547
b) Función administrativa del Congreso por medio de actos diferentes a las leyes formales .....	548
C. Función jurisdiccional .....	549
1. Concepto de función jurisdiccional .....	549
2. Atribuciones del Congreso en relación con la jurisdicción .....	549
a) Conceder amnistías o indultos generales .....	549
b) Acusación y juzgamiento de altos funcionarios del Estado .....	551

	PÁG.
D. Función de vigilancia y control .....	551
1. Concepto de esta función .....	551
2. Atribuciones de las Cámaras y el Congreso en relación con la función de control .....	551

#### CAPÍTULO IV

### FUNCIONAMIENTO DEL CONGRESO

A. Reuniones del Congreso .....	555
1. Sesiones ordinarias .....	555
2. Sesiones extraordinarias .....	555
a) Sesiones extraordinarias por convocatoria discrecional del Gobierno .....	555
b) Sesiones extraordinarias obligatorias .....	556
B. Reunión de las comisiones permanentes .....	557
C. La sede del Congreso y su traslado .....	558
D. Formalidades para el funcionamiento del Congreso y las Cámaras ....	558
1. Formalidades para la instalación, deliberaciones y clausura de las reuniones de las Cámaras .....	558
2. Publicidad de las sesiones .....	559
3. Simultaneidad de las sesiones .....	559
4. Frecuencia de las sesiones .....	560
5. Quórum del Congreso Pleno, de las Cámaras y de sus Comisiones	560
a) Quórum deliberatorio .....	560
b) Quórum decisorio .....	560
6. Votaciones en el Congreso Pleno, en las Cámaras y en sus Comisiones .....	561
a) Regla general sobre votaciones .....	561
b) Excepciones .....	561
1) Mayoría absoluta .....	562
2) Mayoría calificada .....	563
3) Mayoría especial .....	563
7. Reuniones inconstitucionales de congresistas .....	563

#### CAPÍTULO V

### FORMACIÓN DE LAS LEYES

1. Formalidades para la expedición y vigencia de las leyes .....	565
a) Forma externa .....	565
b) Contenido del proyecto .....	565
c) Procedimiento .....	566

	PÁG.
d) Promulgación de las leyes .....	566
e) Vigencia de las leyes .....	567
2. Clasificación de las leyes .....	567
a) Clases de leyes según su contenido .....	567
1) Los códigos en todos los ramos de la legislación .....	567
2) Leyes estatutarias .....	568
3) Leyes orgánicas .....	568
4) Leyes marcos o cuadros .....	568
5) Leyes de contenido ordinario .....	569
b) Clases de leyes según su tramitación .....	569
c) Clases de leyes según su jerarquía normativa .....	569
3. Proceso legislativo ordinario o de las leyes comunes .....	570
a) Iniciativa legislativa .....	570
b) Origen de los proyectos de ley .....	571
c) Trámite de los proyectos .....	572
1) Publicación del proyecto .....	572
2) Discusión y aprobación del proyecto por las Cámaras .....	572
d) Sanción de los proyectos de ley .....	574
e) Objeciones del Gobierno a los proyectos de ley .....	575
4. Trámite de las leyes orgánicas .....	575
5. Trámite especial de las leyes estatutarias .....	576
6. Trámite especial del Plan Nacional de Desarrollo .....	576
a) Elaboración y presentación .....	576
b) Publicación del proyecto .....	576
c) Discusión y aprobación del plan .....	576
d) Expedición del Plan Nacional de Inversiones Públicas .....	577
7. Trámite especial de la Ley de Presupuesto .....	577
a) Iniciativa y origen .....	577
b) Publicación .....	577
c) Discusión y aprobación .....	577
d) Facultad del Gobierno para expedir el presupuesto o repetirlo ....	578

### TÍTULO III

#### LA RAMA EJECUTIVA NACIONAL

##### CAPÍTULO I

#### EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

1. Elección y período del Presidente .....	579
2. Calidades para ser elegido Presidente .....	579

	PÁG.
3. Inhabilidades para ser elegido Presidente .....	579
4. Posesión del Presidente .....	580
5. Incompatibilidades del Presidente .....	580
6. Faltas o ausencias del Presidente .....	581
a) Faltas absolutas .....	581
b) Faltas temporales .....	581
c) El Ministro Delegatario .....	581
7. Los reemplazos del Presidente .....	583
8. Atribuciones exclusivas del Presidente .....	583

## CAPÍTULO II

### EL VICEPRESIDENTE

1. Elección y período .....	585
2. Ejercicio de la Presidencia por el Vicepresidente .....	585
3. Calidades para ser Vicepresidente .....	585
4. Inhabilidades para ser elegido Vicepresidente .....	586
5. Excusas y posesión .....	586

## CAPÍTULO III

### GOBIERNO NACIONAL

A. Concepto de Gobierno .....	587
B. Niveles de Gobierno .....	588
C. Los ministros del Despacho .....	588
1. Los ministerios .....	588
2. Nombramiento y remoción de los ministros .....	589
3. Calidades para ser ministro .....	589
4. Inhabilidades para ser ministro .....	589
5. Incompatibilidades de los ministros .....	590
6. Funciones de los ministros .....	590
D. Los directores de departamentos administrativos .....	591
1. Los departamentos administrativos .....	591
2. Nombramiento y remoción de los directores de departamentos administrativos .....	592
3. Calidades para ser director de departamento administrativo .....	592
4. Inhabilidades e incompatibilidades de los directores .....	592
5. Funciones de los directores de departamento administrativo .....	592

CAPÍTULO IV

FUNCIONES DEL GOBIERNO

Sección I

FUNCIONES ADMINISTRATIVAS

	PÁG.
I. Atribuciones normales .....	594
a) Facultad de nombramiento y remoción de funcionarios .....	594
b) Atribución para promulgar las leyes y ejecutarlas .....	595
c) Atribución para reglamentar las leyes .....	595
d) Atribuciones para conservar y restablecer el orden público .....	595
1) Facultades normales del Gobierno para mantener el orden público .....	596
2) Facultades excepcionales del Gobierno para restablecer el orden público .....	596
e) Atribuciones para la administración del erario .....	596
f) Atribuciones de inspección y vigilancia .....	596
g) Atribuciones de intervención estatal .....	597
h) Facultades para conceder cartas de naturalización .....	597
i) Atribuciones para conceder privilegios temporales .....	597
j) Atribuciones con relación al tránsito de tropas extranjeras .....	597
k) Atribuciones diplomáticas .....	597
1) Dirección de las relaciones exteriores .....	598
2) Nombramiento y recepción de representantes diplomáticos .....	598
3) Atribuciones para defender la soberanía nacional .....	598
l) Atribuciones para dar permiso para admitir cargos o mercedes de gobiernos extranjeros .....	598
m) Atribuciones en relación con la Fuerza Pública .....	598
n) Atribuciones para modificar la estructura de los ministerios y otras entidades .....	598
ñ) Atribuciones para suprimir o fusionar organismos administrativos .....	598
o) Atribuciones para distribuir negocios .....	598
p) Atribuciones para crear y suprimir empleos y fijar dotaciones y emolumentos .....	599
q) Atribuciones relativas al crédito público y otras materias económico-financieras .....	599
r) Atribuciones en relación con el Congreso .....	599
rr) Atribuciones en relación con la Rama Judicial .....	600
II. Atribuciones excepcionales del gobierno .....	600
A. El estado de guerra exterior .....	601
1. Antecedentes de la institución del estado de sitio .....	601
2. Declaración del estado de guerra exterior .....	603
3. Facultades del Gobierno en virtud del estado de guerra exterior ...	604
a) Facultades constitucionales .....	604
b) Facultades legales .....	605
4. Duración del estado de guerra exterior .....	607

	PÁG.
B. El estado de conmoción interior .....	607
1. Declaración del estado de conmoción interior .....	607
2. Facultades del Gobierno durante el estado de conmoción interior	608
a) Facultades constitucionales .....	608
b) Facultades legales .....	610
3. Duración del estado de conmoción interior .....	614
C. Control del ejercicio de las facultades del Gobierno en los estados de guerra y conmoción interior .....	614
a) Control político .....	615
b) Control jurisdiccional .....	615
c) Control internacional .....	616
D. Limitaciones del Gobierno en el ejercicio de las facultades de los estados de guerra exterior y conmoción interior .....	616
E. El estado de emergencia .....	617
1. Antecedentes de la institución .....	617
2. Declaración del estado de emergencia .....	619
3. Facultades del Gobierno en virtud del estado de emergencia .....	620
4. Limitaciones del Gobierno en el ejercicio de las facultades del estado de emergencia .....	621
5. Control del ejercicio de las facultades del gobierno en el estado de emergencia .....	622
a) Control político .....	622
b) Control jurisdiccional .....	623
6. Duración del estado de emergencia .....	623
7. Coexistencia del estado de emergencia con otros estados de excepción .....	623

## Sección II

### FUNCIONES LEGISLATIVAS

1. Atribuciones legislativas indirectas .....	624
2. Atribuciones legislativas directas .....	624
3. Clasificación de los decretos del Gobierno .....	625
a) Decretos con fuerza de ley .....	625
b) Decretos reglamentarios .....	626
c) Decretos meramente ejecutivos .....	626

## Sección III

### FUNCIONES EN RELACIÓN CON LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

1. Facultad de intervenir en el nombramiento de funcionarios judiciales	626
2. Atribución de prestar los auxilios necesarios a los funcionarios judiciales .....	626
3. Facultad para conceder indultos por delitos políticos .....	627

CAPÍTULO V

LA FUERZA PÚBLICA

	PÁG.
A. Composición de la Fuerza Pública .....	629
1. Las fuerzas militares .....	629
2. La Policía Nacional .....	630
B. Funciones de la Fuerza Pública .....	631
C. Comandante Supremo y dirección de la Fuerza Pública .....	631
1. Comandante Supremo .....	631
2. Dirección técnica y administrativa .....	632
D. Prohibiciones a las Fuerzas Armadas .....	632
1. Prohibición de deliberar .....	632
2. Prohibición de hacer reuniones sin orden legítima .....	633
3. Prohibición de dirigir peticiones no relacionadas con el servicio .....	633
4. Prohibiciones del sufragio y de intervenir en debates políticos .....	633
E. Garantías para los miembros de la Fuerza Pública y su promoción profesional .....	633
1. La carrera de la Fuerza Pública .....	634
2. El fuero militar .....	634
3. Promoción profesional, cultural y social de los miembros de la Fuerza Pública .....	635

CAPÍTULO VI

ENTIDADES CONSTITUCIONALES AUTÓNOMAS,  
VINCULADAS Y ADSCRITAS

I. Sistema Nacional de Planeación .....	636
A. Consejo Nacional de Planeación .....	636
1. Integración .....	636
2. Designación y período de los miembros del Consejo Nacional .....	638
3. Funciones .....	639
B. Consejos territoriales de planeación .....	639
1. Integración de los consejos territoriales de planeación .....	639
2. Designación y período de los miembros de los consejos territoriales .....	640
3. Funciones .....	640
II. La banca central .....	640
1. El Banco de la República .....	640
a) Naturaleza jurídica .....	640
b) Funciones .....	641
2. Junta Directiva del Banco de la República .....	641
a) Funciones de la Junta Directiva .....	641
b) Vigilancia y control del Banco de la República .....	642
3. Ley especial del Banco de la República .....	642
III. Contaduría General de la Nación .....	642

	PÁG.
IV. Comisión nacional de televisión .....	643
1. Naturaleza jurídica de la Comisión Nacional de Televisión .....	643
2. Funciones de la Comisión Nacional de Televisión .....	644
3. Junta directiva de la Comisión Nacional de Televisión .....	644
V. Corporación autónoma regional del Río Grande de la Magdalena .....	645
VI. Superintendencias de servicios públicos domiciliarios y de valores .....	645
VII. Comisión permanente de concertación de políticas salariales y laborales .....	646
1. Composición de la Comisión .....	646
2. Funciones de la Comisión Permanente de Concertación .....	646
VIII. Instituciones constitucionales transitorias .....	647

## TÍTULO IV

### LA RAMA JUDICIAL

#### CAPÍTULO I

#### LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA Y SUS PRINCIPIOS RECTORES

1. Acceso a la justicia .....	651
2. Derecho de defensa .....	651
3. Celeridad .....	652
4. Autonomía e independencia de la Rama Judicial .....	652
5. Gratuidad .....	652
6. Eficiencia .....	652
7. Alternatividad .....	652
8. Respeto de los derechos humanos .....	653
9. El debido proceso .....	653
10. Doble instancia .....	653
11. Prevalencia del derecho sustancial .....	653
12. Sometimiento al imperio de la ley .....	653
13. Publicidad de las actuaciones judiciales .....	653
14. La legalidad de la prueba .....	653
15. Antecedentes penales y contravencionales .....	654

#### CAPÍTULO II

#### LA JURISDICCIÓN ORDINARIA Y JUECES DE JURISDICCIONES ESPECIALES

##### Sección I

#### JURISDICCIÓN ORDINARIA

A. Corte Suprema de Justicia .....	655
1. Composición y organización interna de la Corte .....	656
a) Composición .....	656
b) Organización interna de la Corte .....	657

	PÁG.
2. Funciones de la Corte .....	657
a) Atribuciones jurisdiccionales .....	657
b) Atribuciones administrativas .....	658
c) Función colegisladora .....	658
B. Tribunales superiores de distrito judicial .....	658
C. Los juzgados .....	659

## Sección II

### JUECES DE LAS JURISDICCIONES ESPECIALES

A. Jueces indígenas .....	660
1. Lugares de ejercicio de la jurisdicción indígena .....	660
2. Autoridades jurisdiccionales .....	660
B. Jueces de paz .....	661

## CAPÍTULO III

### LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

A. Consejo de Estado .....	662
1. Evolución histórica del Consejo de Estado .....	662
2. Composición del Consejo de Estado .....	665
3. Organización interna del Consejo de Estado .....	666
4. Atribuciones del Consejo de Estado .....	666
a) Atribuciones jurisdiccional .....	667
b) Atribuciones consultivas .....	668
c) Atribuciones colegisladoras .....	669
d) Atribuciones administrativas .....	669
B. Tribunales administrativos .....	670
C. Juzgados administrativos .....	671
D. Términos de la acción de nulidad electoral .....	672

## CAPÍTULO IV

### LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL

A. Integración y organización interna de la Corte Constitucional .....	673
1. Integración de la Corte. ....	673
2. Organización interna de la Corte .....	675
B. Funciones de la Corte .....	675

## CAPÍTULO V

## LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN

	PÁG.
1. Integración de la Fiscalía General .....	678
2. Funciones de la Fiscalía General .....	678
a) Funciones investigativas .....	678
b) Funciones acusatorias .....	680
c) Funciones administrativas. ....	680
3. El Fiscal General de la Nación .....	680
4. Fiscales delegados .....	682

## CAPÍTULO VI

## CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA

A. Estructura del Consejo Superior de la Judicatura .....	683
1. Sala Administrativa .....	683
2. Sala Jurisdiccional Disciplinaria .....	684
3. Los magistrados .....	684
4. Funciones del Consejo Superior de la Judicatura .....	684
a) Función disciplinaria .....	685
b) Funciones administrativas. ....	685
c) Funciones jurisdiccionales de tribunal de conflicto .....	686
d) Funciones colegisladoras .....	686
e) Funciones legislativas.....	686
5. Funciones del Consejo en Pleno .....	686
6. Funciones de la Sala Administrativa .....	687
7. Funciones de la Sala Jurisdiccional Disciplinaria .....	689
8. Funciones de los Consejos Seccionales de la Judicatura .....	689

## TÍTULO V

## ÓRGANOS DE VIGILANCIA Y CONTROL

## CAPÍTULO I

## EL MINISTERIO PÚBLICO

A. Funciones del Ministerio Público .....	694
---	-----

	PÁG.
B. Funcionarios del Ministerio Público .....	694
1. Procurador General de la Nación .....	694
a) Elección y período .....	694
b) Calidades para ser designado Procurador .....	695
c) Inhabilidades .....	695
d) Incompatibilidades .....	696
e) Atribuciones del Procurador .....	696
1) Atribuciones delegables del Procurador .....	696
2) Atribuciones exclusivas del Procurador General de la Nación .....	697
2. Defensor del Pueblo .....	698
a) Elección y período .....	698
b) Calidades del Defensor del Pueblo .....	698
c) Inhabilidades para ser Defensor del Pueblo .....	698
d) Incompatibilidades del Defensor del Pueblo .....	699
e) Funciones del Defensor del Pueblo .....	699
3. Los procuradores delegados .....	700
4. Los agentes del Ministerio Público .....	700
5. Personeros municipales .....	700
C. Procuraduría General de la Nación y Defensoría del Pueblo .....	700
1. Procuraduría General de la Nación .....	700
2. Defensoría del Pueblo .....	702

## CAPÍTULO II

### CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

A. Origen de la institución de la Contraloría .....	704
B. Funciones de la Contraloría .....	705
1. Funciones de vigilancia y control fiscal .....	705
2. Funciones administrativas .....	708
C. Contralor General de la República .....	708
1. Elección del contralor .....	708
a) Calidades para ser elegido contralor .....	709
b) Inhabilidades para ser elegido contralor .....	709
2. Período y ausencias del Contralor General .....	709
3. Incompatibilidades del contralor .....	710
4. Inhabilidades de los ex contralores .....	710
5. Atribuciones del contralor .....	710
D. El auditor de la Contraloría .....	711
E. Participación ciudadana en la vigilancia de la gestión pública .....	711
F. Diseño y aplicación de métodos y procedimientos de control interno .....	712
G. Valor probatorio de las indagaciones preliminares de la Contraloría .....	712

**PARTE SEXTA****RÉGIMEN ECONÓMICO Y HACIENDA PÚBLICA****CAPÍTULO I****LA PLANEACIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y ECOLÓGICA**

	PÁG.
A. Concepto y clases de planeación .....	717
1. Concepto de planeación .....	717
2. Clases de planes de desarrollo .....	717
a) Planes de desarrollo económico, social y ecológico .....	718
b) Planes imperativos e indicativos .....	720
c) Planes nacionales y territoriales .....	720
d) Planes generales y sectoriales .....	720
B. Los planes de desarrollo .....	720
1. El Plan Nacional de Desarrollo .....	721
a) Partes del Plan Nacional de Desarrollo .....	721
1) Parte general del Plan de Desarrollo .....	721
2) Plan de inversiones públicas .....	721
b) Elaboración del Plan Nacional .....	722
c) Aprobación del Plan de Desarrollo por el Congreso .....	723
d) Expedición del Plan por el Gobierno .....	724
e) Ejecución de los planes de desarrollo .....	724
f) Evaluación del Plan Nacional de Desarrollo .....	725
2. Los planes seccionales y locales de desarrollo .....	726
a) Elaboración y aprobación de los planes seccionales y locales ..	726
b) Ejecución y evaluación de los planes seccionales y locales .....	727

**CAPÍTULO II****EL PRESUPUESTO**

A. Concepto y clases de presupuestos .....	729
1) El Presupuesto de Rentas .....	730
2) El Presupuesto de Gastos o Ley de Apropriaciones .....	730
3) Disposiciones generales .....	730
B. Preparación del Presupuesto .....	730
1. Principios del Presupuesto .....	731
a) Decreto previo de las rentas y los gastos .....	731
b) Desequilibrio presupuestal programado .....	731
c) Fuerza restrictiva del Presupuesto .....	732
2. Reglas especiales sobre Presupuesto .....	733
a) Debe reflejar los planes y programas. ....	733

	PÁG.
b) Obligación del gasto público social .....	733
c) Prohibición de la disminución porcentual del Presupuesto de Inversión .....	733
d) Sujeción estricta del Presupuesto a la Ley Orgánica .....	733
e) Limitación transitoria al incremento total de los gastos generales .....	734
C. Expedición del Presupuesto General de la Nación .....	734
1. Presentación del Presupuesto .....	734
2. Aprobación del Presupuesto .....	735
a) Procedimiento .....	735
3. Limitaciones del Congreso respecto al Proyecto de Ley de Presupuesto .....	736
4. Facultad del Gobierno para expedir el Presupuesto o repetirlo .....	738
5. Variaciones posteriores del Presupuesto .....	738
a) Traslados y apertura de créditos adicionales por el Congreso ...	739
b) Traslados y apertura de créditos adicionales por el Gobierno ....	739
D. Ejecución del Presupuesto .....	740
1. Requisitos previos a la ejecución presupuestal .....	740
2. Ejecución del presupuesto a través del Programa Anual Mensualizado de Caja .....	741
3. Recaudo de las rentas y giro de los gastos. ....	741
4. Reducción o aplazamiento de las apropiaciones .....	741
E. La Contabilidad General de la Nación y la de la ejecución presupuestal .....	742
F. Control y seguimiento financiero del presupuesto .....	743
1. Control político .....	743
2. Control fiscal .....	743
3. Control interno .....	744
4. Control comunitario .....	744
5. Seguimiento financiero del presupuesto .....	744
G. Presupuesto de las entidades territoriales .....	744

### CAPÍTULO III

#### LOS INGRESOS DEL ESTADO, SU DISTRIBUCIÓN Y DESTINO

##### Sección I

#### LOS INGRESOS Y LOS PRINCIPIOS DEL SISTEMA TRIBUTARIO

A. Concepto y clases de ingresos .....	746
1. Concepto de ingresos estatales .....	746
2. Clases de ingresos .....	746
a) Ingresos tributarios .....	746
b) Ingresos no tributarios .....	747

	PÁG.
B. Principios y reglas especiales sobre los ingresos .....	750
1. Principios bases del sistema tributario .....	750
a) El principio de equidad para efectos tributarios .....	750
b) El principio de eficacia fiscal para efectos tributarios .....	751
c) El principio de progresividad para efectos tributarios .....	751
d) El principio de la no retroactividad de la ley tributaria.....	752
2. Reglas del sistema no tributario .....	752
a) Regla de la no especificidad de las rentas .....	752
b) Regla de la capacidad de pago .....	752
c) Regla de la contraprestación económica .....	752
3. Reglas sobre bienes e ingresos de las entidades territoriales .....	752
a) Garantías iguales a las de la propiedad y renta de los particulares	753
b) Protección constitucional de los impuestos .....	753

## Sección II

### LOS INGRESOS DEL ESTADO, SU DISTRIBUCIÓN Y DESTINO

A. Los ingresos y recursos de la Nación y su destino .....	753
1. Ingresos y recursos de la Nación.....	753
2. Destinación de los ingresos de la Nación.....	754
B. Los ingresos de las entidades territoriales y su destinación.....	754
1. Los ingresos y recursos de las entidades territoriales .....	754
2. Monto y distribución de los recursos de la Nación transferidos a las entidades territoriales .....	754
a) Monto de los Recursos del Sistema General de Participaciones	754
b) Distribución de los recursos del Sistema General de Participa- ciones .....	756
3. Destinación de los ingresos de las entidades territoriales recibidos de la Nación .....	756
a) Destinación de los recursos del Sistema General de Participa- ciones .....	756
b) Monitoreo y Control Integral del Gasto de los Recursos del sis- tema de Participaciones .....	757
c) Destinación del Fondo Nacional de Regalías .....	757

## PARTE SÉPTIMA

### ORGANIZACIÓN TERRITORIAL COLOMBIANA

#### CAPÍTULO I

#### ORGANIZACIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA DE COLOMBIA

1. Las entidades territoriales.....	762
-------------------------------------	-----

	PÁG.
2. La autonomía territorial .....	762
3. Competencia de las entidades territoriales .....	762
a) Principios reguladores de las competencias .....	763
b) Competencia para convenios fronterizos .....	764
4. Delimitación de las entidades territoriales .....	765
a) Los exámenes periódicos de los límites y la elaboración del mapa oficial .....	765
b) Comisión de ordenamiento territorial .....	766

## CAPÍTULO II

### LOS DEPARTAMENTOS

#### Sección I

##### CONCEPTO Y FUNCIONES DE LOS DEPARTAMENTOS

1. Concepto de departamento .....	767
2. Funciones de los departamentos .....	767
a) Servir de intermediarios entre la Nación y los municipios .....	768
b) Prestar tutela a los municipios .....	768
c) Coordinar las entidades y funcionarios de los otros niveles administrativos .....	769
d) Complementar la acción de los municipios .....	769
e) Prestar determinados servicios públicos .....	769
f) Planificar y promover el desarrollo económico y social .....	769
3. Categorías de departamentos .....	769

#### Sección II

##### CREACIÓN DE DEPARTAMENTOS Y SEGREGACIÓN DE SU TERRITORIO

A. Creación de los departamentos .....	770
1. Departamentos reconocidos y creados por la Constitución .....	770
2. Creación de nuevos departamentos .....	770
B. Segregación de territorio departamental .....	771

#### Sección III

##### ADMINISTRACIÓN DEPARTAMENTAL

I. Asambleas departamentales .....	771
A. Integración de las asambleas .....	772
1. Número de diputados .....	772
2. Calidades para ser elegido diputado .....	773

	PÁG.
B. Elección y período de los diputados .....	773
1. Círculos electorales .....	773
2. Cifra repartidora electoral .....	773
3. Inhabilidades para ser elegido diputado .....	773
4. Nulidad constitucional de la elección .....	774
5. Período de los diputados .....	774
C. Incompatibilidades de los diputados .....	774
1. Incompatibilidades comunes a los servidores públicos .....	774
2. Incompatibilidades constitucionales especiales .....	774
3. Inhabilidades para familiares de los diputados .....	775
4. Pérdida de investidura de los diputados .....	775
D. Privilegios de los diputados .....	775
E. Remuneración y prestaciones sociales de los diputados .....	776
F. Organización interna de las asambleas .....	776
G. Funciones de las asambleas .....	776
1. Funciones administrativas .....	777
a) Funciones administrativas ejercidas por medio de ordenanza ....	777
b) Funciones administrativas ejercidas por medio de actos distintos a las ordenanzas .....	778
2. Funciones de reglamentación .....	778
3. Funciones de vigilancia y control político .....	779
4. Delegación de funciones por las asambleas .....	781
H. Los actos de las asambleas .....	781
I. Funcionamiento de las asambleas .....	781
1. Reuniones de las asambleas. ....	782
2. Quórum de las asambleas .....	782
3. Votaciones en las asambleas .....	782
II. Los gobernadores .....	783
1. Elección y período de los gobernadores .....	783
a) Calidades para ser elegido gobernador .....	783
b) Inhabilidades para ser elegido gobernador .....	783
2. Incompatibilidades de los gobernadores .....	784
3. Posesión de los gobernadores .....	784
4. Faltas o ausencias de los gobernadores .....	784
5. Atribuciones de los gobernadores .....	785
a) Atribuciones como agentes del gobierno nacional .....	785
b) Atribuciones como jefe del gobierno y de la administración seccional .....	785
III. Contralorías Departamentales .....	787
1. Creación y organización de las contralorías departamentales .....	787
2. Funciones de las contralorías .....	787
3. Contralores departamentales .....	788
a) Calidades del contralor .....	788
b) Inhabilidades para ser contralor .....	788
c) Incompatibilidades para ser contralor .....	789
d) Inhabilidades de quienes hayan sido contralor .....	789

IV. Bienes e ingresos de los departamentos .....	789
1. Bienes de los departamentos .....	789
2. Ingresos departamentales .....	789
a) Ingresos tributarios .....	789
b) Ingresos no tributarios .....	790
1) Ingresos provenientes del Sistema General de Participaciones de los Departamentos, Distritos y Municipios .....	790
2) Ingresos por regalías .....	790
3) Ingresos provenientes del Fondo Nacional de Regalías .....	790
c) Recursos de capital .....	791

CAPÍTULO III

LAS REGIONES

1. Regiones administrativas y de planificación .....	792
2. Regiones entidades territoriales .....	793

CAPÍTULO IV

LOS MUNICIPIOS

Sección I

CONCEPTO, FUNCIÓN Y CATEGORÍAS DE MUNICIPIO

1. Concepto de municipio .....	795
2. Funciones de los municipios .....	796
3. Categorías de los distritos y municipios .....	797

Sección II

CREACIÓN DE MUNICIPIOS  
Y SEGREGACIÓN DE SU TERRITORIO

1. Creación de municipios. ....	799
2. Segregación del territorio municipal .....	801

Sección III

ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL

I. Los concejos municipales .....	801
1. Integración de los concejos .....	801
2. Elección de los concejales .....	802

	PÁG.
3. Incompatibilidades de los concejales .....	805
4. Pérdida de investidura de los concejales .....	806
5. Honorarios y derechos de los concejales .....	806
6. Organización interna de los concejos .....	807
7. Funciones de los concejos .....	808
a) Funciones administrativas .....	808
1) Funciones administrativas ejercidas por medio de acuerdos .....	808
2) Funciones administrativas ejercidas por medio de actos distintos a los acuerdos .....	808
b) Funciones normativas o de reglamentación .....	809
c) Funciones de vigilancia y control administrativo y político .....	810
d) Delegación de funciones por los concejos .....	811
8. Los actos de los concejos .....	811
9. Funcionamiento de los concejos .....	812
a) Reuniones de los concejos .....	812
b) Quórum en los concejos .....	813
II. Los alcaldes .....	813
1. Elección y período .....	814
2. Calidades para ser elegido alcalde .....	814
3. Inhabilidades para ser alcalde .....	815
4. Incompatibilidades de los alcaldes .....	816
5. Prohibiciones especiales a los alcaldes .....	818
6. Posesión de los alcaldes .....	818
7. Faltas o ausencias de los alcaldes .....	818
a) Faltas absolutas .....	818
b) Faltas temporales .....	819
8. Atribuciones de los alcaldes .....	820
a) Atribuciones de los alcaldes como agentes de los gobiernos nacional y departamental .....	820
b) Atribuciones de los alcaldes como jefes de la administración local .....	821
III. Las contralorías municipales .....	822
1. Creación y organización de las contralorías municipales .....	822
2. Funciones de las contralorías .....	822
3. Contralores municipales .....	823
a) Calidades del contralor .....	823
b) Inhabilidades para ser contralor .....	823
c) Inhabilidades futuras de los contralores .....	823
d) Incompatibilidades de los contralores .....	824
e) Atribuciones de los contralores .....	824
IV. Las personerías municipales .....	825
1. Creación y organización de las personerías .....	825
2. Los personeros .....	825
a) Calidades .....	826
b) Inhabilidades .....	826

	PÁG.
c) Incompatibilidades .....	826
d) Funciones de los personeros .....	827
1) Funciones del personero como agente del Ministerio Público .....	827
2) Funciones del personero como defensor del pueblo o veedor ciudadano .....	827
V. Divisiones administrativas del territorio de los municipios .....	828
1. Creación y organización de las comunas y corregimientos .....	828
2. Administración de las comunas y corregimientos .....	828
a) Juntas administradoras locales .....	828
1) Integración de las juntas administradoras locales .....	828
2) Funciones de las juntas administradoras locales .....	829
3) Funcionamiento de las juntas administradoras locales .....	830
b) Los corregidores .....	831
VI. Bienes e ingresos de los municipios .....	831
1. Bienes de los municipios .....	831
2. Ingresos municipales .....	831
a) Ingresos tributarios .....	831
b) Ingresos no tributarios .....	832
1) Ingresos provenientes del Sistema General de Participaciones .....	832
2) Ingresos por regalías .....	832
3) Ingresos provenientes del Fondo Nacional de Regalías .....	832
c) Recursos de capital .....	833

## CAPÍTULO V

### LOS DISTRITOS

I. El Distrito Capital .....	834
A. Definición, denominación y régimen jurídico del Distrito Capital .....	835
B. La administración del Distrito Capital .....	836
1. Funciones generales de las autoridades distritales .....	836
2. El Concejo Distrital .....	836
a) Integración del Concejo Distrital .....	836
b) Inhabilidades para ser elegido concejal .....	837
c) Incompatibilidades de los concejales y prohibiciones a parientes .....	837
d) Funciones del Concejo Distrital .....	839
e) Quórum y votaciones .....	841
3. El Alcalde Mayor .....	841
a) Elección y período del Alcalde .....	841
b) Atribuciones del Alcalde .....	842
4. La Contraloría Distrital .....	844
5. El Personero Distrital .....	845

	PÁG.
C. División territorial administrativa del Distrito Capital .....	845
1. Las juntas administradoras locales .....	846
2. Los alcaldes locales .....	846
D. Bienes e ingresos del Distrito Capital .....	848
1. Bienes del Distrito .....	848
2. Ingresos y recursos del Distrito .....	848
a) Ingresos tributarios .....	848
b) Ingresos no tributarios .....	849
1) Ingresos provenientes del Sistema General de Participaciones de los Departamentos, Distritos y Municipios .....	849
2) Ingresos por regalías .....	849
3) Ingresos provenientes del Fondo Nacional de Regalías .....	849
c) Participación del Distrito en las rentas del Departamento de Cundinamarca .....	849
d) Recursos de capital .....	850
II. Los distritos especiales .....	850
1. Concejos distritales .....	851
2. Alcaldes distritales .....	852
3. Contralorías distritales .....	853
4. Bienes e ingresos de los distritos .....	853
5. Limitaciones a los distritos especiales .....	855
a) La facultad para gravar la propiedad inmueble .....	855
b) La no facultad para formar parte de área metropolitana .....	855
c) La no facultad para formar parte de una provincia .....	855
d) La carencia de atribución de los departamentos para ser intermedarios con respecto a los distritos .....	856
e) La no facultad de regular, en concurrencia con el departamento, el deporte, la educación y la salud .....	856
f) La no facultad de las Asambleas para delegar funciones en los concejos distritales .....	856
g) La no protección constitucional de sus impuestos .....	856

## CAPÍTULO VI

### TERRITORIOS INDÍGENAS

A. Concepto de territorio indígena .....	857
1. Comunidades, pueblos, territorios o resguardos indígenas históricos .....	857
2. Territorios indígenas entidades territoriales .....	857
B. Derechos y privilegios comunes a los indígenas .....	858
1) Derecho al respeto y protección de su identidad étnica y cultural .....	858

	PÁG.
2) Derecho a la igualdad y dignidad de su cultura con las otras culturas que conviven en el país .....	858
3) Reconocimiento a los derechos especiales que tengan sobre las riquezas arqueológicas .....	858
4) Derecho a la conservación de sus lenguas y dialectos .....	858
5) Derecho a que se consideren colombianos por adopción, si hay reciprocidad, los indígenas que comparten territorios fronterizos .....	858
6) Derecho a gobernarse conforme a sus costumbres y usos ....	859
7) Derecho a elegir dos senadores en circunscripción especial nacional .....	859
C. Creación de las entidades territoriales indígenas .....	859
D. Gobierno de los territorios indígenas .....	859
1. Autoridades gubernamentales y administrativas indígenas .....	860
2. Jurisdicción especial indígena .....	860
E. Bienes y rentas de los territorios y de las entidades territoriales indígenas .....	861
1. Bienes de los territorios indígenas .....	861
2. Ingresos y recursos de los territorios indígenas .....	861
a) Ingresos provenientes del Sistema General de Participaciones de los Departamentos, Distritos y Municipios .....	861
b) Ingresos por regalías .....	861
c) Ingresos provenientes del Fondo Nacional de Regalías .....	861
d) Ingresos por recursos de capital .....	862

## CAPÍTULO VII

### LAS PROVINCIAS

1. Concepto de Provincia .....	864
2. Creación y organización de las provincias .....	865
3. Funciones de las provincias .....	865
4. Bienes e ingresos de las provincias .....	865

## CAPÍTULO VIII

### LAS ÁREAS METROPOLITANAS

1. Concepto de área metropolitana .....	867
2. Creación y organización de las áreas metropolitanas .....	869
3. Funciones de las áreas metropolitanas .....	870

	PÁG.
4. Régimen jurídico y administrativo metropolitano .....	871
a) Junta metropolitana .....	871
b) El alcalde metropolitano .....	872
c) Gerente del área metropolitana .....	872
d) Unidades técnicas .....	872
5. Patrimonio y rentas del área metropolitana .....	873
6. Actos metropolitanos y su control jurisdiccional .....	873
7. Conversión de las áreas metropolitanas en distritos .....	873
Bibliografía .....	875
Índice de autores .....	879
Índice de disposiciones .....	883
Índice de materias .....	893